

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2020	2021	2022	2023
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977
<i>Rozpočtové prostriedky kapitoly MK SR</i>	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	49 536 036	49 536 036	49 536 036	49 536 036
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	2 161 635	4 570 746	6 875 695	9 402 941

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Z kapitoly MK SR podľa očakávaného rozpočtu na rok 2020. Suma rozpočtovo krytých prostriedkov bola v súlade s pripravovaným Návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 stanovená na 49 536 036 Eur. Táto suma bola ponechaná ako odhad aj na rok 2023. Rozpočtovo nekrytý vplyv bude riešený pri príprave rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Cieľom predloženého návrhu zákona je upraviť podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností (ďalej len „cirkvi“) zo strany štátu. Podľa predloženého návrhu zákona bude štát napomáhať činnosti cirkví poskytovaním príspevku štátu, ktorým sa na účely tohto zákona rozumie suma (súhrn) finančných prostriedkov poskytovaných zo štátneho rozpočtu všetkým cirkvám, a ktorá bude následne podľa tohto návrhu rozdelená medzi jednotlivé cirkvi.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Príspevok vychádza zo sumy finančných prostriedkov, ktorú štát cirkvám poskytne podľa rozpočtu na rok 2019 (Príloha 1).

V každom nasledujúcom roku dôjde k automatickému zvýšeniu celkového príspevku (teda sumy príspevkov pre jednotlivé cirkvi) podľa vzorca

$$P_t = P_{t-1} \times 0,2 \times (1 + CPI_{t-2}) + P_{t-1} \times 0,8 \times (1 + V_t)$$

Koeficienty 0,2 a 0,8 odrážajú skutočnosť, že typicky cca 80 % príspevku štátu ide na mzdy a 20 % na prevádzku ústredí. Valorizácia sa potom vo vzorci zohľadňuje iba v tej časti príspevku štátu, ktorá ide na mzdy. Pomerné rozdelenie príspevku štátu na mzdové a prevádzkové náklady za posledných 5 rokov bolo nasledovné:

Rok	2014	2015	2016	2017	2018
Spolu €	38 492 510	38 949 895	40 054 154	41 180 390	44 594 684
z toho na platy a odvody	78,0 %	78,7 %	79,8 %	80,2 %	78,4 %
z toho na prevádzku ústredí	22,0 %	21,3 %	20,2 %	19,8 %	21,6 %

- P_t celkový príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný kalendárny rok t , pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje,
- P_{t-1} príspevok štátu na kalendárny rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému kalendárnemu roku,
- V_t miera zvýšenia základnej stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme schválenej na kalendárny rok pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napr. 1 % = 0,010),
- CPI_{t-2} priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky vykázaná Štatistickým úradom Slovenskej republiky vyjadrená indexom CPI za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza príslušný rozpočtovaný kalendárny rok, pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napr. 1 % = 0,010),

Ak vykázaná hodnota $CPI_{t-2} < 0$, dosadí sa do vzorca hodnota $CPI_{t-2} = 0$

Výsledné medziročné navýšenie ($P_t - P_{t-1}$) sa následne prerozdeli podľa relatívneho počtu veriacich jednotlivých cirkví, ktoré žiadajú o podporu. Pri určovaní relatívneho počtu veriacich sme vychádzali z dát Štatistického úradu - Sčítanie obyvateľov, domov a bytov z roku 2011. Koeficient navýšenia príspevku jednotlivých cirkví sme vypočítali ako relatívny počet veriacich danej cirkvi k počtu všetkých veriacich podporovaných cirkví.

Pri výpočte príspevku štátu na rok sme počítali s hodnotami CPI z Makroekonomickej prognózy ekonomického vývoja SR zverejnenej 16. júna 2019, teda CPI = 2,5 % (roky 2018 - 2020), CPI = 2,4 % (rok 2021). Koeficient V (valorizácia platov) je v roku 2020 dohodnutý na úrovni 10 % (zdroj: Revízia výdavkov na zamestnanosť a mzdy vo verejnej správe, priebežná správa, MF SR 2018; Graf 31). Na rok 2021 je rast miezd vo verejnom sektore podľa Makroekonomickej prognózy odhadnutý vo výške 5,2 % a na rok 2022 vo výške 4,7 %. Na rok 2023 nie je prognóza k dispozícii. Valorizáciu sme preto odhadli ako priemer z prognóz na roky 2021 a 2022, teda po zaokrúhlení 5 %. Rok 2020 sme nevzali do úvahy vzhľadom na to, že navýšenie o 10 % dohodnuté na roky 2019 a 2020 je z dlhodobého hľadiska nadštandardné.

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Bežné výdavky (600)	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	51 697 671	54 106 782	56 411 731	58 938 977	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Príloha 1: Očakávaný rozpočet príspevku na cirkvi a jeho rozdelenie medzi jednotlivé cirkvi a náboženské spoločnosti

Cirkev	2020	2021	2022	2023
Rímskokatolícka cirkev v Slovenskej republike	34 538 721	36 529 864	38 434 915	40 523 696
Evanjelická cirkev augsburského vyznania na Slovensku	5 174 749	5 362 872	5 542 861	5 740 208
Gréckokatolícka cirkev na Slovensku	5 106 921	5 229 979	5 347 716	5 476 809
Reformovaná kresťanská cirkev na Slovensku	2 752 563	2 811 333	2 867 562	2 929 213
Pravoslávna cirkev na Slovensku	2 078 849	2 108 076	2 136 039	2 166 699
Náboženská spoločnosť Jehovovi svedkovia v Slovenskej republike	0	0	0	0
Evanjelická cirkev metodistická, Slovenská oblasť	340 248	346 392	352 270	358 715
Kresťanské zbory na Slovensku	0	0	0	0
Apoštolská cirkev na Slovensku	499 121	502 590	505 908	509 547
Bratská jednota baptistov v Slovenskej republike	366 822	368 896	370 880	373 055
Cirkev bratská v Slovenskej republike	401 850	403 870	405 803	407 922
Cirkev adventistov siedmeho dňa, Slovenské združenie	43 441	45 175	46 834	48 653
Ústredný zväz židovských náboženských obcí v Slovenskej republike	139 891	141 080	142 218	143 465
Cirkev československá husitská na Slovensku	117 166	118 226	119 240	120 352
Starokatolícka cirkev na Slovensku	128 780	129 784	130 744	131 796
Bahájske spoločenstvo v Slovenskej republike	0	0	0	0
Cirkev Ježiša Krista Svätých neskorších dní v Slovenskej republike	0	0	0	0
Novoapoštolská cirkev v Slovenskej republike	8 548	8 647	8 741	8 845
Spolu podpora cirkví	51 697 671 €	54 106 782 €	56 411 731 €	58 938 977 €